



Biroul permanent al Senatului
Bp. 68/20.3.2020

AVIZ

referitor la propunerea legislativă Privind transmiterea unor terenuri din domeniul public al statului, aflate în administrarea Ministerului Transporturilor și concesiunea Companiei Naționale de Căi Ferate C.F.R. - S.A., în domeniul public al statului, respectiv al Consiliului Local Sector 5, și în administrarea Consiliului Local Sector 5

Analizând propunerea legislativă Privind transmiterea unor terenuri din domeniul public al statului, aflate în administrarea Ministerului Transporturilor și concesiunea Companiei Naționale de Căi Ferate C.F.R. - S.A., în domeniul public al statului, respectiv al Consiliului Local Sector 5, și în administrarea Consiliului Local Sector 5 (b68/18.02.2020), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/1096/24.02.2020 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D198 din 25.02.2020

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare, în fapt, transmiterea unui teren aferent liniei C.F. București Progresu – București Cotroceni, aflat în concesiunea Companiei Naționale de Căi Ferate C.F.R. – S.A., din domeniul public al statului și administrarea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor, în domeniul public al Municipiului București.

Conform celor prezentate în Expunerea de motive, acest transfer ar fi necesar pentru a se putea implementa o serie de proiecte de utilitate

publică pe porțiunea dintre pasajul Toporași și pasajul Carol, în conformitate cu Strategia Locală de Dezvoltare Durabilă a Sectorului 5, aceste proiecte de utilități publice propunând o nouă arteră carosabilă de categoria I pe direcția Nord-Sud, sub forma Bulevardului Rocar, între Pasajul Toporași și Pasajul Rahova.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu dispozițiile art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată.

2. Menționăm că, prin avizul său, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor propuse.

3. Semnalăm că în art.286 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, se stipulează: *„Domeniul public al statului este alcătuit din bunurile prevăzute la art.136 alin.(3) din Constituție, din cele prevăzute în anexa nr.2, precum și din alte bunuri care, potrivit legii sau prin natura lor, sunt de uz sau de interes public național”*.

Menționăm că, în anexa nr.2 pct.10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare, este prevăzută *infrastructura căilor ferate*.

Totodată, conform dispozițiilor art.11 alin.(1) lit.a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *“(1) Infrastructura feroviară publică se compune din: a) liniile ferate de circulație, terenul aferent pe care sunt construite, precum și terenurile situate de o parte și de alta a axei căii ferate, care constituie zona de siguranță a infrastructurii feroviare”*.

Întrucât infrastructura căilor ferate nu constituie obiect exclusiv al proprietății publice, în lipsa unei declarații exprese a legii organice, terenul aferent vizat de prezenta propunere legislativă at trebui transmis prin hotărâre a Guvernului, la cererea consiliului local al sectorului 5, fiind aplicabile dispozițiile art.860 alin.(3) teza a II-a din Legea nr.287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, potrivit cărora transmiterea imobilului în cauză se face “în condițiile legii”, *recte* în condițiile art.292 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare. Conform acestui alineat, *„Trecerea unui bun din domeniul public al statului în domeniul public al unei unități administrativ-teritoriale se*

face la cererea consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București sau a consiliului local al comunei, al orașului sau al municipiului, după caz, prin hotărâre a Guvernului, (...)”.

Față de cele de mai sus, semnalăm că propunerea legislativă este susceptibilă a contraveni principiului constituțional al separației puterilor în stat, consacrat la art.1 alin.(4) din Legea fundamentală, precum și principiului autonomiei locale, statuat la art.120 alin.(1) din Constituție, republicată. Menționăm că, în acest sens, s-a pronunțat relativ recent și Curtea Constituțională, prin Decizia nr.384 din 29 mai 2019, respectiv Decizia nr.537 din 25 septembrie 2019.

Totodată, menționăm că, la paragraful 190 din Decizia nr.1 din 10 ianuarie 2014, Curtea Constituțională a reținut că *„transmițând însuși dreptul de proprietate publică către unitatea administrativ-teritorială, statul nu poate constitui, în același timp și dreptul de administrare în favoarea autorităților administrației publice locale, întrucât nu mai este titularul dreptului de proprietate publică corespunzător, pe care tocmai l-a transmis”.*

4. Semnalăm că prezenta propunere legislativă poate fi îmbunătățită și din punct de vedere al tehnicii legislative, astfel:

a) Întrucât se propune transmiterea doar a unui teren, și având în vedere că, potrivit dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare (art.286 alin.(1) și art.287 lit.b)), titularii ai dreptului de proprietate publică sunt statul și unitățile administrativ-teritoriale, iar organele deliberative ale unităților administrativ teritoriale exercită prerogativele dreptului de proprietate, este necesară reformularea titlului, astfel:

„LEGE

privind transmiterea unui teren aflat în administrarea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor și în concesiunea Companiei Naționale de Căi Ferate C.F.R. - S.A., din domeniul public al statului în domeniul public al Municipiului București”.

Menționăm că, în toate cazurile similare, trebuie redată denumirea completă a organului administrației publice centrale care deține dreptul de administrare a terenului;

b) Precizăm că la paragraful 203 din Decizia nr.1 din 10 ianuarie 2014, Curtea Constituțională a reținut că *„(...) rigoarea caracteristică normelor de tehnică legislativă impune respectarea unor exigențe*

minimale, în vederea asigurării legalității mecanismului de transfer reglementat prin legea supusă controlului de constituționalitate, și anume (...); individualizarea bunurilor, în sensul precizării numărului de carte funciară, inclusiv prin realizarea măsurătorilor cadastrale în vederea înscrierii imobilelor respective în cartea funciară; (...)”.

Față de cele de mai sus, și având în vedere faptul că la **art.1 alin.(1)**, care dispune transmiterea interdomenială a imobilului – teren, acesta nu este individualizat decât printr-un număr și suprafață, descrierea completă a imobilului trebuie cuprinsă într-o anexă la lege, iar **art.1 alin (1)** trebuie reformulat, astfel:

„**Art.1.** - Se aprobă transmiterea unui bun imobil – teren, aflat în administrarea Ministerului Transporturilor, Infrastructurii și Comunicațiilor și în concesiunea Companiei Naționale de Căi Ferate C.F.R. –S.A., având datele de identificare prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta lege, din domeniul public al statului în domeniul public al Municipiului București”;

c) la **art.2 alin.(1)**, pentru un spor de rigoare normativă, propunem ca sintagma „părțile interesate” să fie înlocuită cu denumirea exactă a părților între care are loc transferul dreptului de proprietate asupra bunului;

d) la **art.3**, pentru rigoarea redactării, sintagma „90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi” trebuie înlocuită cu sintagma „90 de zile de la **data intrării** în vigoare a prezentei legi”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș



București

Nr. 232/19.03.2020

Ordonanță de urgență privind Codul administrativ

Notă. Denumirea "secretarul unității administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale" se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale". Denumirea "secretarul comunei, orașului, municipiului, județului", după caz, se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea "secretarul general al comunei, al orașului, al municipiului, al județului", după caz.

- ¹ completat prin O.U.G. nr. 63/2019 M. Of. nr. 745/12 sep. 2019 *introduce lit. c_1) la art. 61 alin. (2)*
 Ordonanță de urgență pentru completarea art. 61 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- ² modificări prin O.U.G. nr. 1/2020 M. Of. nr. 11/9 ian. 2020 *prevederile art. 210 se suspendă până la 1 ianuarie 2021*
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative

232.

- ¹⁶ completat prin O.U.G. nr. 8/2016 M. Of. nr. 225/25 mar. 2016
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri financiare în vederea finalizării proiectelor finanțate din fondurile Uniunii Europene aferente perioadei de programare 2007-2013, precum și unele măsuri fiscal-bugetare
 aprobată cu completări prin L. nr. 124/2016 M. Of. nr. 520/11 iul. 2016
introduce alin. (2) la art. 39
- ¹⁷ modificări prin O.U.G. nr. 83/2016 M. Of. nr. 964/29 nov. 2016
 Ordonanță de urgență privind unele măsuri de eficientizare a implementării proiectelor de infrastructură de transport, unele măsuri în domeniul transporturilor, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 205/2019 M. Of. nr. 910/11 nov. 2019
*modifică art. 1 alin. (9), art. 1 alin. (10) lit. b) și f), art. 2, art. 3, art. 5, art. 7 alin. (2) lit. a), c)-f), k) și n), art. 10 alin. (3) și (4), art. 11_1, art. 18 alin. (1), art. 22 alin. (2), art. 23 alin. (1), art. 24, art. 25 alin. (1), art. 29 alin. (2) și (4), art. 30 lit. a), art. 33 alin. (1), art. 37 alin. (2) partea introductivă și lit. a), b) și e)-g), art. 38 alin. (1)-(3), (4) și (5), art. 39 alin. (1) și art. 53 lit. f);
 introduce lit. b_1) și lit. g)-o) la art. 1 alin. (10), art. 5_1, lit. b_1) la art. 7 alin. (2), alin. (3)-(6) la art. 22, art. 25_1, alin. (2_1) (2_3) la art. 29, lit. a_1) la art. 30, alin. (3_1) și alin. (6) la art. 38 și alin. (3) la art. 39;
 abrogă art. 23 alin. (2) și art. 40*
- ¹⁸ modificări prin O.U.G. nr. 55/2019 M. Of. nr. 552/4 iul. 2019
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea art. 29 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române
*modifică art. 29 alin. (2_1)-(2_3) și alin. (3);
 introduce alin. (2_4) și (2_5) la art. 29*
- ¹⁹ modificări prin L. nr. 205/2019 M. Of. nr. 910/11 nov. 2019
 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 83/2016 privind unele măsuri de eficientizare a implementării proiectelor de infrastructură de transport, unele măsuri în domeniul transporturilor, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
*modifică art. 1 alin. (10) lit. b), lit. f), art. 5 alin. (1) - (10), art. 7 alin. (2) lit. b_1) și lit. f), art. 10 alin. (3) și (4), art. 11_1 alin. (5) și (6), art. 22 alin. (2) lit. f) - h), art. 22 alin. (3) - (5), art. 23 alin. (1), art. 25 alin. (1), art. 25_1, art. 29 alin. (2_1) și (2_2), art. 29 alin. (5), art. 37 alin. (2) lit. f) și g), art. 38 alin. (2) și (3), art. 38 alin. (3_1), art. 38 alin. (4) și art. 39 alin. (1);
 introduce lit. g) - p) la art. 1 alin. (10), alin. (3) la art. 5_1, alin. (3_1) - (3_3) la art. 29, alin. (1_1) la art. 39, alin. (1_1) la art. 56;
 abrogă art. 22 alin. (6), art. 39 alin. (3);
 abrogă pct. 16 al art. 1 din O.U. G. nr. 83/2016(cu ref. la modificarea art. 29 alin. (2))*

Lege privind Codul civil

(v. D.I.C.C.J. nr. 4/2013 - M. Of. nr. 226/19 apr. 2013 (art. 396 - 404); D.I.C.C.J. nr. 1/2014 - M. Of. nr. 283/17 apr. 2014; D.I.C.C.J. nr. 2/2014 - M. Of. nr. 411/3 iun. 2014; Decizia I.C.C.J. nr. 12/2015 - M. Of. nr. 678/7 sep. 2015 (art. 1279 alin. (3) teza I și art. 1669 alin. (1))

- ¹ republicare cu renumerotare M. Of. nr. 505/15 iul. 2011
Lege privind Codul civil
- ² modificări prin L. nr. 60/2012 M. Of. nr. 255/17 apr. 2012 *modifică art. 658*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2011 pentru reglementarea unor măsuri necesare intrării în vigoare a Legii nr. 287/2009 privind Codul civil
- ³ rectificare M. Of. nr. 246/29 apr. 2013 *rectifică art. 297 alin. (2) teza a doua*
RECTIFICARE
- ⁴ modificări prin L. nr. 138/2014 M. Of. nr. 753/16 oct. 2014 *modifică art. 1112, art. 2445 alin. (1), art. 2504 alin. (1)*
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
- ⁵ modificări prin O.U.G. nr. 1/2016 M. Of. nr. 85/4 feb. 2016 *modifică art. 2445 alin. (1)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și a unor acte normative conexe
aprobată cu modificări și L. nr. 17/2017 M. Of. nr. 196/21 mar. 2017
completări prin
- ⁶ modificări prin L. nr. 17/2017 M. Of. nr. 196/21 mar. 2017 *modifică art. 2445 alin. (1)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 1/2016 pentru modificarea Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și a unor acte normative conexe
- ⁷ admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 534/2018 M. Of. nr. 842/3 oct. 2018 *art. 277 alin. (2) și (4) sunt constituționale în măsura în care permit acordarea dreptului de ședere pe teritoriul statului român, în condițiile stipulate de dreptul european, soților- cetățeni ai statelor membre ale Uniunii Europene și/sau cetățeni ai statelor terțe - din căsătoriile dintre persoane de același sex, încheiate sau contractate într-un stat membru al Uniunii Europene*
Decizia nr. 534 din 18 Iulie 2018 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 277 alin. (2) și (4) din Codul civil